

**PROGRAMA DE LA ASIGNATURA  
"ADMINISTRACION Y LEGISLACION AMBIENTAL"  
Troncal de 6 créditos  
2º Curso Licenciatura en Ciencias Ambientales  
(Área de Derecho Administrativo)**

**CAPITULO INTRODUCTORIO.- CONSIDERACIONES JURÍDICAS PREVIAS.**

1. Los Poderes del Estado.
  - A) División de Poderes.
  - B) El Estado de Derecho.
  - C) Modos de sometimiento al Derecho.
  - D) Relaciones entre Poderes: distribución, coordinación.
2. Poder legislativo.
3. Poder Judicial.
4. Poder ejecutivo.
  - A) El Gobierno.
  - B) La Administración pública: distintos tipos.
    - Administración General del Estado.
    - Administración de las Comunidades Autónomas.
    - Entidades que integran la Administración Local.
    - Administración Instrumental.
5. Actividad de la Administración.
  - A) Distintos tipos de actividad.
  - B) Actos de la Administración: normativos y concretos.
  - C) Vías para relacionarse con la Administración: petición y recurso.
  - D) El silencio administrativo.

**CAPITULO 1.- APROXIMACION AL DERECHO AMBIENTAL.**

1. El ambiente como objeto del Derecho.
  - A) El medio ambiente: redundancia.
  - B) Características del ambiente.
  - C) La vinculación del Derecho ambiental con otras disciplinas del Derecho.
  - D) Sectores que pueden incluirse en el ambiente.
  - E) Concepto de ambiente: amplio y restringido.
  - F) Surgimiento de la conciencia ambiental.
  - G) Situación ambiental actual.
2. Tratamiento de las cuestiones ambientales en el Derecho español.
3. El Ordenamiento ambiental: estructura.
4. ¿Cómo desarrolla su función protectora el Derecho ambiental?
5. Perspectivas del Derecho ambiental.

## **CAPITULO 2.- CARACTERES DEL DERECHO AMBIENTAL.**

1. Sustratum ecológico.
2. Espacialidad singular.
3. Enfoque preventivo.
4. El componente técnico-reglado.
5. La vocación redistributiva.
6. Primacía de los intereses colectivos.
7. Megaprincipios: Ubicuidad, sostenibilidad, globalidad, subsidiaridad, solidaridad.

## **CAPITULO 3.- MARCO LEGAL Y COMPETENCIAL DEL DERECHO AMBIENTAL.**

1. Los cinco niveles productores de la normativa ambiental.
2. Modelo de una norma ambiental.
3. La distribución de competencias legislativas en materia de medio ambiente.
4. La legislación estatal: su carácter prevalente y supletorio.
5. La legislación de desarrollo de las Comunidades Autónomas.
6. Las competencias de los entes locales.
7. La dualidad legislación general-legislación especial.

## **CAPITULO 4.- LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA AMBIENTAL.**

1. Introducción.
2. Organización internacional.
3. Organización en las Comunidades Europeas.
  - A) El papel de las instituciones comunitarias.
  - B) La Agencia Europea del Medio Ambiente.
4. Organización estatal.
  - A) Evolución histórica.
  - B) Situación actual.
    - Distribución funcional de las competencias.
    - Órganos centrales.
      - a) El Gobierno.
      - b) Interministeriales.
      - c) Departamentos ministeriales.
    - Órganos periféricos.
5. Organización en las Comunidades Autónomas.
  - A) Distribución territorial de las competencias.
  - B) Diversificación en la estructura orgánica.
6. Organización en las Administraciones Locales.
  - A) Evolución histórica.
  - B) Nivel Provincial.

- C) Nivel Municipal.
- D) Balance.
- 7. Otros tipos de entidades.
- 8. Modelos y fórmulas de organización.
  - A) Modelos de organización ambiental.
    - Concentración de competencias.
    - Agrupación parcial de competencias o potenciación de un Departamento Ministerial.
    - Concentración de controles.
    - Dispersión de competencias.
    - Hipersectorialización.
  - B) Fórmulas organizativas en España.
- 9. Reflexiones finales.

## **CAPITULO 5.- LOS INSTRUMENTOS PUBLICOS.**

- 1. La coacción y el convenio.
- 2. Medidas preventivas.
  - A) La autorización.
  - B) Las modulaciones de la autorización en el Derecho ambiental.
    - El establecimiento de estándares.
    - Regulación de las características de las materias primas.
    - Homologaciones.
    - Imposición de niveles tecnológicos.
  - C) El control de las iniciativas públicas.
- 3. Medidas represivas.
- 4. Medidas disuasorias.
- 5. Medidas compensatorias.
- 6. Medidas estimuladoras.
- 7. Los instrumentos económicos.
- 8. Técnicas complementarias: Educación y el derecho o deber de información en materia ambiental.
- 9. Las nuevas técnicas de gestión privada del ambiente.

## **CAPITULO 6.- LA REPRESION DE LAS AGRESIONES AL MEDIO AMBIENTE.**

- 1. Introducción.
- 2. Tipos de responsabilidades: Características.
- 3. La responsabilidad administrativa.
  - A) Características.
  - B) Modalidades de sanciones.
  - C) Criterios de graduación de la sanción.
  - D) Autoridades competentes para sancionar.
  - E) Regulación del procedimiento sancionador.

## **CAPITULO 7.- LA REGULACION CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA.**

1. Antecedentes.
2. Derecho comparado.
3. Análisis del art. 45 de la CE: concepto de ambiente y naturaleza jurídica de su contenido.
4. Otros preceptos constitucionales, en particular la distribución de competencias.
5. Valoración de la jurisprudencia constitucional sobre medio ambiente.

## **CAPITULO 8.- EL PROCEDIMIENTO DE EVALUACION DEL IMPACTO AMBIENTAL.**

1. El derogado Reglamento de Actividades Molestas, Insalubres, Nocivas y Peligrosas: Referencia a la Legislación Autonómica sobre Actividades Clasificadas.
2. Precisiones terminológicas en el Real Decreto Legislativo 1/2008: Diferencia entre "Estudio", "Evaluación" y "Declaración Ambiental".
3. Objetivo y Ámbito de aplicación del procedimiento de EIA.
4. Agentes que intervienen.
5. Descripción del procedimiento de EIA.
5. Referencias a la normativa autonómica.

## **CAPITULO 9.- La Ley andaluza 7/2007 de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental.**

1. Antecedente: la Ley 7/1994, de Protección Ambiental.
2. Objeto, fines y principios.
3. Información, participación pública, investigación, desarrollo, innovación y educación en materia de medio ambiente.
4. Instrumentos de prevención y control ambiental.
5. Calidad ambiental.
6. Instrumentos voluntarios para la mejora ambiental.
7. Incentivos económicos.
8. Responsabilidad ambiental.
9. Disciplina ambiental.
10. Restauración del daño al medio ambiente.

## **CAPITULOS 10 a 14.- LOS DELITOS AMBIENTALES.**

(Remisión a su estudio conforme al Programa elaborado por el Área de Derecho Penal).

NOTA: Es imposible profundizar en la parte especial o sectorial, al disponer únicamente de 4 créditos para desarrollar la materia correspondiente al Área de Derecho administrativo; por eso, si ello es posible, se hará un esbozo de la misma, recomendando se curse la asignatura "Derecho ambiental especial", que tiene por finalidad completar la formación concreta en los distintos sectores ambientales.

## BIBLIOGRAFIA DERECHO ADMINISTRATIVO

### General:

- ALENZA GARCIA, José Francisco: *Manual de Derecho Ambiental*, Ed. Universidad Pública de Navarra, Pamplona, 2001.
- ESTEVE PARDO, José: *Derecho del medio ambiente*, 2ª ed., Ed. Marcial Pons, Madrid, 2008.
- LOPEZ BUSTOS, Francisco Luis: *La organización administrativa del medio ambiente*, Ed. Civitas, Madrid, 1992.
- LOZANO CUTANDA, Blanca: *Derecho ambiental administrativo*, Ed. Dykinson, Madrid, 2001.
- MARTIN MATEO, Ramón: *Tratado de Derecho ambiental*, 3 volúmenes, Ed. Trivium, Madrid, 1991, 1992 y 1997.
- ORTEGA ALVAREZ, Luis: *Lecciones de Derecho del Medio Ambiente*, Ed. Lex Nova, Madrid, 2000.
- ROCA ROCA, DEL GÜAYO CASTIELLA, GALLARDO CASTILLO, LOPEZ BUSTOS, BENSUSAN MARTIN, PEREZ MARTOS, JIMENEZ GARCIA Y OCAÑA GOMEZ: *Casos prácticos de Derecho Administrativo*, Ed. Comares, Granada, 1996.
- VIZCAINO SANCHEZ-RODRIGO, Paz: *Introducción al Derecho del Medio Ambiente*, Ed. CTO Medicina, Madrid, 1996.

### Específica:

- MARTIN MATEO, Ramón: *Manual de Derecho ambiental*, Ed. Trivium, Madrid, 1995.
- JORDANO FRAGA, Jesús: *La protección del derecho a un medio ambiente adecuado*, Ed. Bosch, Barcelona, 1995.
- GEIGEL LOPE-BELLO, Nelson: *Derecho ambiental internacional*, Ed. Equinoccio, Ediciones de la Universidad Simón Bolívar, Caracas, 1997.
- DE MIGUEL PERALES, Carlos: *Derecho español del medio ambiente*, Ed. Civitas, Madrid, 2000.

### CODIGOS LEGISLACION

- *Legislación sobre medio ambiente*, Ed. Civitas, Madrid, última edición.
- *Legislación del medio ambiente*, Ed. Tecnos, Madrid, última edición.
- *Código de medio ambiente*, Ed. Thomson-Aranzadi, Navarra, última edición.
- *Legislación ambiental*, Ed. Boletín Oficial del Estado, Madrid, última edición.
- PEREZ MARTOS, José: *Legislación ambiental. Anotada, concordada y comentada*, Ed. Comares, Granada, 1995.
- *Leyes administrativas*, Ed. Thomson-Aranzadi, Navarra, última edición.